



מדינת ישראל
המשרד לקליטת העלייה
ועדת הפטור המשרדית

11 בדצמבר 2011
190-ברוקדייל חומש אתיופיים

פרוטוקול ועדת פטור משרדית מתאריך 12.11.11
190

משתתפים: מר דימיטרי אפרצב, מנכ"ל המשרד ויו"ר ועדת הפטור המשרדית
גב' מיכל שטרית רבל, היועצת המשפטית, חברת ועדה
גב' חגית גולדשטיין מויאל, חשבת המשרד, חברת ועדה
גב' זהבה פנחס, מרכזת ועדת הפטור

הנדון: בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם מכון מאירס-גיוינט-מכון ברוקדייל

מצי"ב בקשתה של גב' עפרה אבן, פרוייקטורית תכנית החומש, להתקשרות בפטור ממכרז עם מכון מאירס-גיוינט-מכון ברוקדייל להמשך ביצוע מעקב ובקרה אחר ביצוע תוכנית החומש הבינמשרדית של ממשלת ישראל לשיפור קליטת יוצאי אתיופיה.

שווי ההתקשרות: עלות כוללת ₪ 778,000 שו בתוספת הצמדה למדד המחירים לצרכן הידוע ביום חתימת ההסכם. סכום זה עבור 5 דוחות.

השתתפות משרד הקליטה ₪ 575,720 ולא יותר מ-74% מעלות הביצוע בפועל

תקופת ההתקשרות: התקשרות זו הינה לתקופה אשר תחל ביום 1.1.12 או במועד חתימת החשבות על ההסכם לפי המאוחר (להלן: "מועד תחילת ההתקשרות") ותסתיים ביום 31.12.14 או בתום תקופה של 36 חודשים ממועד תחילת ההתקשרות, לפי המאוחר (להלן: "תקופת ההתקשרות").

סעיף תקציבי: 30-08-11-01

החלטת ועדת הפטור:

ועדת הפטור המשרדית מקבלת את המלצת ועדת המכרזים ומאשרת התקשרות עם מכון ברוקדייל בהתאם לתקנה (18) לתקנות חובת המכרזים, בכפוף לחוק התקציב והתקנות על פיו ובכפוף להתחייבות הגיוינט לפעול בהתאם לקבוע בתקנות משנה א' ב' של תקנות (18).
בכפוף לפרוטוקול ועדת המכרזים המצי"ב.

אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק/נותן השירותים. לצורך מימוש אישור ועדת המכרזים, יש להוציא הזמנה או הסכם (בהתאם לעניין) חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם/הזמנה כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.

חגית גולדשטיין מויאל
חשבת המשרד

עו"ד מיכל שטרית רבל
היועצת המשפטית

דימיטרי אפרצב
מנכ"ל



מדינת ישראל
המשרד לקליטת העלייה
וועדת מכרזים

מסי' שיריון 100017644
6 בדצמבר 2011
53-11-11

פרוטוקול מתאריך 6.12.11

משתתפים: מר חביב קצב, יו"ר ועדת המכרזים
רו"ח סופי פרכטמן, חברת ועדה
עו"ד רחל טל רדיאן, חברת ועדה
גב' זהבה פנחס, מרכזת מכרזים

הנדון: בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם מכון מאירס-ג'וינט-מכון ברוקדייל

מצ"ב בקשתה של גב' עפרה אבן, פרוייקטורית תכנית החומש, להתקשרות בפטור ממכרז עם מכון מאירס-ג'וינט-מכון ברוקדייל להמשך ביצוע מעקב ובקרה אחר ביצוע תוכנית החומש הבינמשרדית של ממשלת ישראל לשיפור קליטת יוצאי אתיופיה.

ממשלת ישראל החליטה לגבש תוכנית כוללת לקידום האוכלוסייה האתיופית - להלן תכנית החומש לשיפור קליטת יוצאי אתיופיה, ולצורך כך הוקמה ועדת שרים מיוחדת וחמש תת ועדות בין-משרדיות. משרד הקליטה נבחר כמשרד המתכלל של התוכנית.

לצורך המעקב והבקרה במסגרת תכנית החומש, שכר משרד הקליטה את שירותיו של מכון ברוקדייל להכנת המסגרת למעקב ובקרה על התכנית. מכיוון שמכון ברוקדייל גיבש ועיצב את תכנית הבקרה מתבקש שהוא זה אשר יישם אותה.

מכון ברוקדייל, ביצע עד כה 2 דוחות שנתיים. דו"ח ראשון עסק בנתוני תקציב 2008, הדו"ח השני יוגש במהלך דצמבר 2011 וינתח את הפעילות המצטברת לאורך תקופת הפרויקט.

לשם המשך תהליך מדידת התוצאות של התכנית נדרש חידוש ההתקשרות עד 2014. המכון יפיק 2 דו"חות לשנה.

המכון יממן, כמתחייב על-פי תקנות חובת המכרזים, 25% מעלות הפרויקט.

שווי ההתקשרות: עלות כוללת 778,000 ₪ בתוספת הצמדה למדד המחירים לצרכן הידוע ביום חתימת ההסכם. סכום זה עבור 5 דוחות.

השתתפות משרד הקליטה 575,720 ₪ ולא יותר מ-74% מעלות הביצוע בפועל.

תקופת ההתקשרות: התקשרות זו הינה לתקופה אשר תחל ביום 1.1.12 או במועד חתימת החשבות על ההסכם לפי המאוחר (להלן: "מועד תחילת ההתקשרות") ותסתיים ביום 31.12.14 או בתום תקופה של 36 חודשים ממועד תחילת ההתקשרות, לפי המאוחר (להלן: "תקופת ההתקשרות").

סעיף תקציבי: 30-08-11-01

החלטת הועדה:

ועדת המכרזים ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית לאשר התקשרות עם מכון ברוקדייל בהתאם לתקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, בכפוף לחוק התקציב והתקנות על פיו ובכפוף להתחייבות הגיוינט לפעול בהתאם לקבוע בתקנות משנה א' ב' של תקנות 3(18).

אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק/נותן השירותים. לצורך מימוש אישור ועדת המכרזים, יש להוציא הזמנה או הסכם (בהתאם לעניין) חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם/הזמנה כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובות.

18/12/11

רו"ח סופי פרכטמן
חברת ועדה

עו"ד רחל טל רדיאן
חברת ועדה

חביב קצב
יו"ר ועדת המכרזים



27/11/11

מעקב אחר ביצוע תכנית החומש הבין משרדית לשיפור קליטת יוצאי אתיופיה ובחינת ההתקדמות בהשגת היעדים

רקע

מדינת ישראל מנסה להעמיק את הטיפול באוכלוסייה האתיופית ולבסס את התכנון והביצוע על סמך קביעת יעדים ומעקב אחר היישום והתפוקות.

ממשלת ישראל גיבשה תכנית כוללת לקידום האוכלוסייה האתיופית באמצעות הקמת ועדת שרים מיוחדת וחמש תת ועדות בין-משרדיות. התכנית אושרה וישונה התחיל ב- 2008. ביוני 2010 התקבלה החלטת ממשלה שהאריכה את משך התכנית עד 2013.

משרד הקליטה קיבל עליו את האחריות למעקב ולבקרה על יישום התכנית. מאירס-גיווינט-מכון ברוקדייל התבקש לסייע למשרד הקליטה בביצוע המעקב והבקרה על התכנית. בשלב הראשון המכון סייע בבניית מערכת המדדים שאושרה במסגרת התכנית. בשלב השני נחתם הסכם בין משרד הקליטה לבין מאירס-גיווינט-מכון ברוקדייל בו הוסכם שהמכון יסייע בבחינת תפוקות התכנית. לשם כך המכון ביצע סדרה של משימות כפי שיפורט בהמשך. ההסכם נחתם לתקופה של שנתיים עד ל- 31.12.10 והוארך לשנה נוספת עד 31.12.11. כיום עולה הצורך לחדש את החוזה ולהאריך את תקופת העבודה עד לשנת 2014 על מנת להשלים את תהליך מדידת התוצאות של התכנית.

במסמך זה נציג את העבודה שבוצעה ושתבוצע עד סוף 2011 במסגרת החוזה הקיים ואת תכנית העבודה לשנים 2012-2014. לאחר מכן נציג את התקציב הנדרש להמשך העבודה בשנים 2012-2014. יש להדגיש כי קיים קשר רציף בין שתי התקופות, שכן רוב הפעילות המבוצעת במהלך 2011 תתבטא בדוחות שיצאו החל מ- 2012 ואילך.

תכנית המעקב והבקרה מורכבת משני חלקים עיקריים:

1. מדידת ביצוע התקציבים והתפוקות.

2. מדידת התוצאות של התכנית.

העבודה שבוצעה ושתבוצע עד סוף 2011 במסגרת החוזה הקיים

במסגרת החוזה הראשון סייענו בתכנון מערכת המדידה, אנו משלימים שלושה דוחות על ביצוע התקציב והתפוקות ואנו מסייעים למשרדים לבנות את התשתית לדיווח על תוצאות פירוט הצעדים שנעשו:

1. סיוע בהכנת מערכת מדדי תוצאה לתכניות.
2. הוגדרו אינדיקטורים ספציפיים לכל מדד, דרכי המדידה, מקורות המידע, דרכי האיסוף של המידע ודרכי דיווח המידע.
3. הוגדר פורמט לדיווח תקופתי של האחראים על ביצוע התכניות השונות.
4. הוגדר מבנה לדוחות התקופתיים של משרד הקליטה אשר משלב בין הדיווחים של כל אחד מהגורמים האחראים.
5. נאספו דיווחים מהמשרדים ועובדו הנתונים.
6. יצא דוח מעקב ראשון על ביצוע תקציב 2008 והתפוקות של התכניות השונות.
7. נערך סבב נוסף לאיסוף מידע על ביצוע התקציב והתפוקות של התכניות השונות.
8. הוצאת דוח על ביצוע תקציב ופעילות בשנים 2008-2010.
9. **בדיקת התוצאות** - בתקופה האחרונה המכון התחיל בסדרת פגישות עם הגורמים השונים האחראים על הפעלת התכניות. מטרת הפגישות היתה לבדוק עד כמה התכנון המקורי לגבי המדדים ושיטת איסופם עדיין אקטואליים ובניית תכנית מדידה מעודכנת.
10. סיום סבב הפגישות ועדכון מערכת המדדים לאור השינויים בתכנית ובלוחות הזמנים.
11. סיוע למשרדים בבניית המערכות לצורך איסוף המידע.
12. הכנה לאיסוף המידע על ביצוע התקציב והתפוקות של התכניות השונות עד דצמבר 2011. הדוח עצמו מתוכנן לצאת במרץ 2012, כלומר במסגרת המשך החוזה.
13. השתתפות בישיבות של ועדות ההיגוי ופעולות הפצה שונות של ממצאי הדוחות מתבצעים לאורך כל התקופה.

הארכת החוזה - תכנית עבודה לשנים 2012-2014

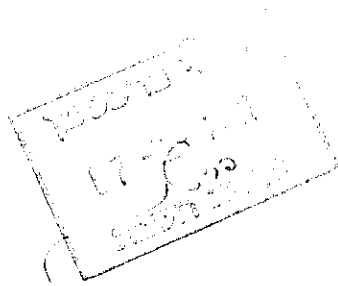
1. איסוף המידע על ביצוע התקציב והתפוקות פעמיים בשנה על בסיס תקציב השנה הקודמת.
2. המשך סיוע שוטף למשרדים באיסוף וניתוח המידע על תוצאות.
3. השתתפות בישיבות של ועדות ההיגוי ופעולות הפצה שונות של ממצאי הדוחות לאורך כל התקופה.

4. הוצאת 2 דוחות מדי שנה הכוללים דיווח על ביצוע התקציב, הפעילות והתוצאות. הוצאת הדוחות כפופה לקבלת כל הדיווחים של המשרדים כחודשיים לפני תאריך היעד לפרסום הדו"ח.

תקציב נדרש להמשך העבודה בשנים 2012-2014

פירוט תקציב לשנה - מחירי 2012 (*), (**)

סעיף	היקף משרה	עלות ב- ₪
חוקר בכיר	30%	89,200
עוזר מחקר	137%	185,700
עריכה ודפוס		8,000
הוצאות משרדיות	10%	28,300
סה"כ		311,200



מימון	עלות ב- ₪
משרד הקליטה - 74%	230,288
מכון ברוקדייל - 26%	80,912
סה"כ	311,200

(*) בהתאם לסעיף 4 לעיל, התקציב לשנה הינו עבור שני דוחות

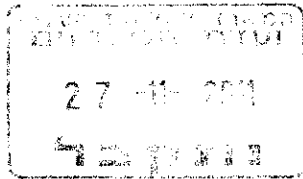
(**) המחירים צמודים למדד המחירים לצרכן הידוע ביום חתימת ההסכם

אשר
27/11/2011

53-11411



מדינת ישראל
המשרד לקליטת העלייה
לשכת המשנה למנכ"ל



לכבוד,
חברי ועדת המכרזים,
שלום,

27/11/2011

הנדון: בקשה לאישור המשך התקשרות עם מכון ברוקדייל לצורך בקרה ופועקב על תכנית החומש - הצעת מחיר מתוקנת עפ"י הערות ועדת המכרזים.

בהמשך להערות ועדת המכרזים, ובהמשך לפגישה משותפת עם סופי פרכטמן-ס. החשבת -- חברת ועדת המכרזים, יאיר שביט- מנהל הכספים במכון ברוקדייל ובהשתתפותי, להלן הצעה מתוקנת, אשר אושרה על ידי סופי בפגישה נוספת עימה ביום ה-24 נוב' (מצ"ב מייל מאשר מטעם סופי).

סך התקציב הנדרש מתקציב מ. הקליטה 590 אלף ש"ח (כולל הערכה נדרשת עבור ההצמדה), לפי: סך עלות אשר סוכמה בפגישה האמורה 230,288 ש"ח לשנה. סכום זה יש לכפול ב-2.5 עבור 2 דוחות אשר יכתבו במהלך 2012, 2 נוספים במהלך 2013 ואחד אשר יכתב במהלך 2014.

מס' תקנה- 30081101, תקנת חומש קליטה.

לאור הכל האמור אודה לאישור תכנית,

בברכה,

עפרה כרמון- אבן
פרוייקטורית החומש,
לשכת משנכ"ל
משרד הקליטה

העתק: קליטה- חנוך צמיר.



27/11/11

מעקב אחר ביצוע תכנית החומש הבין משרדית לשיפור קליטת יוצאי אתיופיה ובחינת

ההתקדמות בהשגת היעדים

רקע

מדינת ישראל מנסה להעמיק את הטיפול באוכלוסייה האתיופית ולבסס את התכנון והביצוע על סמך קביעת יעדים ומעקב אחר היישום והתפוקות.

ממשלת ישראל גיבשה תכנית כוללת לקידום האוכלוסייה האתיופית באמצעות הקמת ועדת שרים מיוחדת וחמש תת ועדות בין-משרדיות. התכנית אושרה וישומה התחיל ב- 2008. ביוני 2010 התקבלה החלטת ממשלה שהאריכה את משך התכנית עד 2013.

משרד הקליטה קיבל עליו את האחריות למעקב ולבקרה על יישום התכנית. מאירס-ג'וינט-מכון ברוקדייל התבקש לסייע למשרד הקליטה בביצוע המעקב והבקרה על התכנית. בשלב הראשון המכון סייע בבניית מערכת המדדים שאושרה במסגרת התכנית. בשלב השני נחתם הסכם בין משרד הקליטה לבין מאירס-ג'וינט-מכון ברוקדייל בו הוסכם שהמכון יסייע בבחינת תפוקות התכנית. לשם כך המכון ביצע סדרה של משימות כפי שיפורט בהמשך. ההסכם נחתם לתקופה של שנתיים עד ל- 31.12.10 והוארך לשנה נוספת עד 31.12.11. כיום עולה הצורך לחדש את החוזה ולהאריך את תקופת העבודה עד לשנת 2014 על מנת להשלים את תהליך מדידת התוצאות של התכנית.

במסמך זה נציג את העבודה שבוצעה ושתבוצע עד סוף 2011 במסגרת החוזה הקיים ואת תכנית העבודה לשנים 2012-2014. לאחר מכן נציג את התקציב הנדרש להמשך העבודה בשנים 2012-2014. יש להדגיש כי קיים קשר רציף בין שתי התקופות, שכן רוב הפעילות המבוצעת במהלך 2011 תתבטא בדוחות שיצאו החל מ- 2012 ואילך.

תכנית המעקב והבקרה מורכבת משני חלקים עיקריים:

1. מדידת ביצוע התקציבים והתפוקות.

2. מדידת התוצאות של התכנית.

העבודה שבוצעה ושתבוצע עד סוף 2011 במסגרת החוזה הקיים

במסגרת החוזה הראשון סייענו בתכנון מערכת המדידה, אנו משלימים שלושה דוחות על ביצוע התקציב והתפוקות ואנו מסייעים למשרדים לבנות את התשתית לדיווח על תוצאות. פירוט הצעדים שנעשו:

1. סיוע בהכנת מערכת מדדי תוצאה לתכניות.
2. הוגדרו אינדיקטורים ספציפיים לכל מדד, דרכי המדידה, מקורות המידע, דרכי האיסוף של המידע ודרכי דיווח המידע.
3. הוגדר פורמט לדיווח תקופתי של האחראים על ביצוע התכניות השונות.
4. הוגדר מבנה לדוחות התקופתיים של משרד הקליטה אשר משלב בין הדיווחים של כל אחד מהגורמים האחראים.
5. נאספו דיווחים מהמשרדים ועובדו הנתונים.
6. יצא דוח מעקב ראשון על ביצוע תקציב 2008 והתפוקות של התכניות השונות.
7. נערך סבב נוסף לאיסוף מידע על ביצוע התקציב והתפוקות של התכניות השונות.
8. הוצאת דוח על ביצוע תקציב ופעילות בשנים 2008-2010.
9. **בדיקת התוצאות** - בתקופה האחרונה המכון התחיל בסדרת פגישות עם הגורמים השונים האחראים על הפעלת התכניות. מטרת הפגישות היתה לבדוק עד כמה התכנון המקורי לגבי המדדים ושיטת איסופם עדיין אקטואליים ובניית תכנית מדידה מעודכנת.
10. סיום סבב הפגישות ועדכון מערכת המדדים לאור השינויים בתכנית ובלוחות הזמנים.
11. סיוע למשרדים בבניית המערכות לצורך איסוף המידע.
12. הכנה לאיסוף המידע על ביצוע התקציב והתפוקות של התכניות השונות עד דצמבר 2011. הדוח עצמו מתוכנן לצאת במרץ 2012, כלומר במסגרת המשך החוזה.
13. השתתפות בישיבות של ועדות ההיגוי ופעולות הפצה שונות של ממצאי הדוחות מתבצעים לאורך כל התקופה.

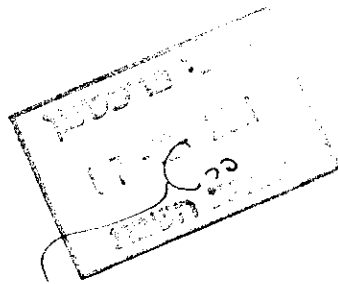
הארכת החוזה - תכנית עבודה לשנים 2012-2014

1. איסוף המידע על ביצוע התקציב והתפוקות פעמיים בשנה על בסיס תקציב השנה הקודמת.
2. המשך סיוע שוטף למשרדים באיסוף וניתוח המידע על תוצאות.
3. השתתפות בישיבות של ועדות ההיגוי ופעולות הפצה שונות של ממצאי הדוחות לאורך כל התקופה.

4. הוצאת 2 דוחות מדי שנה הכוללים דיווח על ביצוע התקציב, הפעילות והתוצאות. הוצאת הדוחות כפופה לקבלת כל הדיווחים של המשרדים כחודשיים לפני תאריך היעד לפרסום הדו"ח.

תקציב נדרש להמשך העבודה בשנים 2012-2014

פירוט תקציב לשנה - מחירי 2012 (*), (**)



סעיף	היקף משרה	עלות ב- ₪
חוקר בכיר	30%	89,200
עוזר מחקר	137%	185,700
עריכה ודפוס		8,000
הוצאות משרדיות	10%	28,300
סה"כ		311,200

מימון	עלות ב- ₪
משרד הקליטה - 74%	230,288
מכון ברוקדייל - 26%	80,912
סה"כ	311,200

(*) בהתאם לסעיף 4 לעיל, התקציב לשנה הינו עבור שני דוחות

(**) המחירים צמודים למדד המחירים לצרכן הידוע ביום חתימת ההסכם